

EXERCICE SUR UNE AUDIENCE PARLEMENTAIRE

INSTRUCTIONS À L'ATTENTION DES PARTICIPANTS *(à partager avec tous les participants)*

Contexte : Dans le pays fictif de Terabithia, une nouvelle loi qui exempterait les contraceptifs des droits et taxes étrangers à l'importation est actuellement envisagée. À l'heure actuelle, tous les contraceptifs importés dans le pays sont assujettis à une taxe d'importation de 15 pour cent, ce qui réduit considérablement le pouvoir d'achat du budget national pour la planification familiale, ainsi que la valeur des contributions des donateurs. Au cours d'une audience à venir, la Commission de la Santé du Parlement débattera de cette loi et votera pour ou contre sa présentation en formation plénière au Parlement.

Les défenseurs de la planification familiale ont demandé une exonération de cinq années des taxes d'importation sur les produits contraceptifs, afin de remplir le mandat du gouvernement de maintenir un stock complet de ces fournitures et des coûts gratuits ou réduits pour les citoyens qui n'ont pas les moyens de se les procurer dans le secteur privé. Sachant que la Commission de la Santé a annoncé qu'elle voterait sur cette proposition, les reportages ont médiatisé cette question. De nombreux intervenants ont commencé à exprimer leur opposition à l'exonération proposée.

Instructions : Vous devrez jouer un rôle individuel attribué de manière aléatoire pendant une audience parlementaire. Vous serez un militant participant à l'audition, en témoignant pour ou contre la politique proposée, ou un député membre de la Commission de la santé. Un parlementaire servira de président de la Commission de la Santé et animera le débat. Vous travaillerez avec d'autres participants qui doivent jouer le même rôle pour élaborer une stratégie, et l'audience commencera.

L'audience se déroulera en trois étapes, et sera suivie d'une discussion de groupe :

- 1) Déclarations par les partisans et les opposants à la législation proposée (5 minutes chacune)
- 2) Débat par les parlementaires (20-25 minutes)
- 3) Vote (5 minutes)

Tâches (à distribuer de manière aléatoire et individuelle par le facilitateur)

Vous êtes un : ACTIVISTE PRAGMATIQUE - PRO PLANIFICATION FAMILIALE
Votre groupe est : ORANGE

Votre objectif de plaidoyer est **d'appuyer l'adoption de la législation**, mais vous êtes prêt à faire des concessions si cet objectif est mis en avant. Vous préférez travailler seul ou en petit groupe, et entretenir des relations de collaboration avec les responsables politiques. Vous travaillez étroitement avec des experts de programme, des chercheurs, des militants, des ONG internationales et des partenaires des bailleurs de fonds. Vous croyez fermement au pouvoir des preuves pour influencer les membres de la commission.

Les autres membres de votre groupe et vous-même aurez le temps de préparer la stratégie à adopter pendant l'audience et de discuter des points clés que vous souhaitez faire dans votre déclaration préliminaire. Grâce aux recherches que vous avez effectuées sur votre public, vous savez que certains membres de la commission sont en faveur de la législation et d'autres y sont opposés. Vous pouvez faire appel aux déclarations de certains membres de votre groupe si vous le souhaitez. L'identité et la stratégie de votre groupe doivent être gardés secrets des autres participants pendant cette période de planification.

Votre groupe doit sélectionner un représentant pour faire une déclaration de cinq minutes au début de l'audience parlementaire. Pendant le débat parlementaire, cependant, les membres peuvent décider de poser des questions à tout membre de votre groupe.

Les représentants de ce groupe peuvent être :

- 1) *Des prestataires de services de planification familiale du secteur privé* qui plaident en faveur de la suppression des taxes d'importation sur les produits contraceptifs depuis plusieurs années. Il s'agit d'organisations de prestation de services enregistrées qui sont bien financées par des bailleurs de fonds internationaux.
- 2) *Association des obstétriciens / gynécologues.* L'association nationale qui représente les obstétriciens et les gynécologues est en faveur de la législation proposée et apporte des preuves médicales ainsi que les avantages de la planification familiale et de l'augmentation de la demande pour ces services. Son plaidoyer repose sur des statistiques et des recommandations internationales.
- 3) *Les compagnies pharmaceutiques internationales.* Les compagnies étrangères qui produisent les contraceptifs sont en faveur de la législation. Parce que leurs produits sont soumis à des taxes d'importation, leur volume de commande pour Terabithia est moins élevé qu'il ne le serait sans le paiement des taxes.
- 4) *Les organisations financées par les bailleurs de fonds internationaux.* Bien que les bailleurs de fonds internationaux n'interviennent pas directement dans les processus législatifs nationaux, les organisations locales qu'ils financent peuvent être encouragées à plaider en faveur de la législation proposée.

Vous êtes un : ACTIVISTE RADICAL—PRO PLANIFICATION FAMILIALE
Votre groupe est : VIOLET

Votre objectif de plaidoyer est **d'appuyer l'adoption de la législation**, et vous n'accepterez aucun compromis pour atteindre cet objectif. Vous disposez d'un budget minime et vous êtes passionné et dévoué à cette cause. Vous vous méfiez-vous de façon intrinsèque du gouvernement et toute personne qui n'est pas aussi passionnée que vous est élitiste et corrompue. Vous êtes prêt à être perturbateur et / ou antagoniste dans l'atteinte de vos objectifs, mais vous ne devez perdre votre contrôle pendant l'exercice.

Vous avez demandé à assister à l'audience parlementaire, mais votre groupe n'a pas été invité à prendre la parole. Pendant le débat parlementaire, cependant, les membres peuvent décider de poser des questions à tout membre de votre groupe.

Les autres membres de votre groupe et vous-même aurez le temps de préparer une stratégie pour l'audience et comment la présenter. L'identité et la stratégie de votre groupe doivent être gardés secrets des autres participants pendant cette période de planification.

Les représentants de ce groupe peuvent être :

- 1) *Des organisations de défense des droits de l'homme.* Ces organisations s'efforcent, par des circonstances politiques difficiles, de protéger et de promouvoir les droits de l'homme des personnes les plus pauvres et les plus marginalisées de la société, y compris l'accès universel aux services de soins de santé. De tels groupes exigent non seulement une action de leurs parlementaires, mais ont utilisé des stratégies telles que des manifestations spontanées, des sit-in, etc. Bien qu'elles soient considérées comme étant radicales, la visibilité accrue du problème qu'elles ont obtenu a obligé les représentants gouvernementaux à prendre des mesures. En revanche, lorsque leur stratégie s'avère potentiellement perturbante, le gouvernement est susceptible de prendre des mesures punitives pour les faire taire.

Vous êtes un : ACTIVISTE ANTI PLANIFICATION FAMILIALE

Votre groupe est : JAUNE

Votre objectif de plaidoyer consiste à **empêcher l'adoption de la législation**. Vous faites partie d'une coalition de personnes opposées à la législation pour différentes raisons, notamment :

- Des organisations qui bénéficient des recettes collectées en taxes d'importation.
- Des fabricants nationaux de produits contraceptifs dont les produits sont plus compétitifs parce qu'ils ne sont pas soumis aux taxes d'importation.
- Des organisations religieuses opposées à la planification familiale.

Les autres membres de votre groupe et vous-même aurez le temps de préparer la stratégie à adopter pendant l'audience et de discuter des points clés que vous souhaitez faire dans votre déclaration préliminaire. Grâce aux recherches que vous avez effectuées sur votre public, vous savez que certains membres de la commission sont en faveur de la législation et d'autres y sont opposés. Vous pouvez faire appel aux déclarations de certains membres de votre groupe si vous le souhaitez. L'identité et la stratégie de votre groupe doivent être gardés secrets des autres participants pendant cette période de planification.

Votre groupe doit sélectionner un représentant pour faire une déclaration de cinq minutes au début de l'audience parlementaire. Pendant le débat parlementaire, cependant, les membres peuvent décider de poser des questions à tout membre de votre groupe.

Vous êtes un : PARLEMENTAIRE PLUTÔT EN FAVEUR

Vous ne connaissez pas très bien la question, mais êtes prêt à appuyer la nouvelle législation. Votre vote dépendra de la qualité du plaidoyer que vous recevrez. Si vous êtes la cible d'un plaidoyer bien planifié et exécuté, vous pourrez vous laisser persuader et devenir un champion. En revanche, si vous êtes la cible d'un plaidoyer peu convaincant, vous risquez de vous désengager et de quitter la salle, ou même de pencher pour la partie adverse.

Afin de préparer l'audience, réfléchissez aux informations qui vous aideront à prendre une décision éclairée. Vous pourriez également préparer des questions à poser aux groupes qui témoigneront pour ou contre la loi.

Veillez utiliser un badge indiquant que vous êtes « plutôt en faveur. »

Pendant la partie du débat de l'audience, vous pouvez faire une déclaration individuelle ou poser une question à un activiste de votre choix.

Vous êtes un : PARLEMENTAIRE PLUTÔT OPPOSÉ

Vous avez plutôt tendance à vous opposer à la nouvelle législation. Vos motifs sont peut-être économiques (la ligne budgétaire proposée pourrait être dépensée pour autre chose), ou culturels. Votre vote dépendra de la qualité du plaidoyer que vous recevrez. Si vous êtes la cible d'un plaidoyer bien planifié et exécuté, votre opposition pourra s'affirmer davantage. En revanche, si vous êtes la cible d'un plaidoyer peu convaincant, vous risquez de vous désengager et de quitter la salle, ou même de pencher pour la partie adverse.

Afin de préparer l'audience, réfléchissez aux informations qui vous aideront à prendre une décision éclairée. Vous pourriez également préparer des questions à poser aux groupes qui témoigneront pour ou contre la loi.

Veillez utiliser un badge indiquant que vous êtes « plutôt opposé »

Pendant la partie du débat de l'audience, vous pouvez faire une déclaration individuelle ou poser une question à un activiste de votre choix.

Vous êtes : PRÉSIDENT DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ

Votre rôle est de réunir et de modérer l'audience de la commission et de maintenir l'ordre. Une fois que le facilitateur ouvre l'audience, vous serez chargé de :

- 1) Déclarer l'audience ouverte en rappelant chacun à l'ordre, en précisant l'objectif de l'audience et en présentant les membres de la commission (ou en demandant à chaque membre de se présenter).
- 2) Demander la déclaration (cinq minutes au maximum) des partisans (groupe orange) et des opposants (groupe jaune) à la législation. Un troisième groupe est présent à l'audience en qualité d'observateur, mais n'est pas autorisé à prendre la parole.
- 3) Réunir vos collègues parlementaires pour débattre de la législation proposée.
- 4) En qualité de Président, vous avez la prérogative de faire une déclaration à tout moment.
- 5) **Maintenir l'ordre** en cas de débordements ou de perturbations inattendus.
- 6) **Faire respecter le temps de parole.**
- 7) Au moment prévu, demander le vote sur la législation. Vous participez également au vote.